

## INDICE GENERAL

Advertencia . . . . .	5
-----------------------	---

### PRIMERA PARTE

#### NOCIONES GENERALES DE INTRODUCCION

A.— Objeto del Derecho Constitucional . . . . .	11
a.- Temática del derecho constitucional . . . . .	12
b.- Límites con otros derechos . . . . .	12
B.— Derecho Público y Derecho Privado . . . . .	13
C.— Derecho Constitucional y Ciencia Política. . . . .	16
D.— Derecho Constitucional: su significado histórico y actual . . . . .	18
E.— La Constitución. . . . .	20
a.- En sentido material y en sentido formal . . . . .	21
b.- Constitución rígida y constitución flexible . . . . .	22
c.- Constitución escrita y constitución consuetudi- naria . . . . .	23
d.- Valor constitucional de la costumbre . . . . .	24
F.— Superioridad de la Constitución: el control de la constitucionalidad de las leyes. . . . .	27

a.- Tipos de control . . . . .	29
1o.) Control por un cuerpo político . . . . .	29
2o.) Control por un juez: vía de acción y vía de excepción . . . . .	30
b.- El "gobierno de los jueces" . . . . .	31
c.- Ausencia de control constitucional . . . . .	34
G.- El sistema colombiano de control de la constitucio- nalidad de las leyes . . . . .	35
a.- Control previo . . . . .	35
b.- Acción de inexecutableidad . . . . .	35
c.- La excepción de inexecutableidad . . . . .	37
H.- El establecimiento de las constituciones . . . . .	38
a.- El otorgamiento . . . . .	39
b.- El pacto . . . . .	39
c.- Expedición por una asamblea o convención cons- tituyente . . . . .	39
d.- El referendo constitucional y el plebiscito . . . . .	40
e.- El acto constitucional de 1o. de diciembre de 1957 en Colombia . . . . .	41
I.- Reforma o revisión de las constituciones . . . . .	42
a.- Poderes del cuerpo que realiza la reforma . . . . .	42
b.- Procedimientos que se emplean . . . . .	43
c.- La iniciativa para la reforma . . . . .	45
J.- Características del derecho constitucional . . . . .	46

## SEGUNDA PARTE

### EL ESTADO

#### CAPITULO I

#### NOCIONES GENERALES SOBRE EL ESTADO

A.- ¿En qué momento se forma el Estado? . . . . .	55
B.- El Estado desde el punto de vista sociológico . . . . .	57
a.- Elemento material . . . . .	57
b.- Elemento psicológico . . . . .	58
c.- Elemento histórico-geográfico: La Nación . . . . .	59
C.- Condiciones de la existencia del Estado . . . . .	60
a.- El territorio . . . . .	60
b.- La comunidad nacional . . . . .	61
c.- El consentimiento al poder . . . . .	63

**CAPITULO II  
EL ESTADO Y EL DERECHO**

I.	El Estado persona jurídica . . . . .	65
II.	La soberanía del Estado . . . . .	66
A —	Razón histórica de la soberanía . . . . .	67
B.—	Fundamento de la soberanía . . . . .	69
a.-	Teorías teocráticas . . . . .	69
1o.)	La teoría del derecho divino sobrenatural . . . . .	70
2o.)	La teoría de la Iglesia Católica . . . . .	70
b.-	Teorías democráticas: de la soberanía del pueblo o de la nación . . . . .	70
C.—	Consecuencias de la soberanía del Estado . . . . .	74
a.-	Poder de auto-organización . . . . .	74
b.-	Poder de expedir normas jurídicas . . . . .	74
D.—	Críticas a la teoría de la soberanía del Estado . . . . .	75
E.—	La soberanía del Estado y el Derecho . . . . .	76
a.-	Positivistas . . . . .	76
b.-	La auto-limitación . . . . .	77
c.-	Las escuelas del derecho natural . . . . .	77
III.	El Estado y el derecho en la doctrina marxista . . . . .	78
IV.	El Estado por fuera del Derecho . . . . .	79
A.—	La resistencia a la opresión . . . . .	80
B.—	Las revoluciones . . . . .	83

**CAPITULO III  
LA PARTICIPACION DEL PUEBLO EN EL GOBIERNO  
DEL ESTADO**

**SECCION PRIMERA  
FORMAS DE LA DEMOCRACIA**

λ A.—	Democracia directa . . . . .	86
B.—	La democracia representativa . . . . .	87
a.-	El acto del mandatario se considera como cumplido por el mismo representado . . . . .	89
b.-	El mandato es colectivo . . . . .	90
c.-	El mandato no es imperativo, es representativo . . . . .	91
C.—	La democracia semi-directa . . . . .	94
a.-	Elementos que la denuncian . . . . .	94

b.- Empleo actual del gobierno semi-directo. . . . .	95
1o.) Francia . . . . .	95
2o.) Suiza . . . . .	96
3o.) Los Estados Unidos de Norteamérica . . . . .	96
4o.) Otros países. . . . .	97

**SECCION SEGUNDA**  
**FORMAS DE PARTICIPACION DEL PUEBLO EN LA**  
**INTEGRACION DEL CUERPO GOBERNANTE**

I. Escogencia democrática: la elección. . . . .	98
A.- La elección en las teorías democráticas . . . . .	99
B.- La extensión del sufragio y sus limitaciones . . . . .	100
a. El voto como derecho y el voto como función . . . . .	100
b.- Formas de sufragio restringido . . . . .	100
1o.) Limitaciones por razones económicas . . . . .	100
2o.) Limitaciones por razones de capacidad . . . . .	101
c.- Limitaciones al sufragio universal . . . . .	101
1o.) Razón del sexo . . . . .	101
2o.) Razón de la edad. . . . .	102
3o.) Razón de indignidad política o penal . . . . .	102
4o.) Razón de la raza . . . . .	102
d.- El voto ponderado. . . . .	103
e.- Voto directo y voto indirecto . . . . .	103
f.- Voto facultativo y voto obligatorio. . . . .	104
C.- Principios y técnicas del voto . . . . .	104
a.- Circunscripciones electorales. . . . .	104
b.- Los sistemas de escrutinio . . . . .	105
D.- La elección y la representación de la opinión . . . . .	107
1o. Los partidos políticos . . . . .	107
2o. La propaganda política . . . . .	109
3o. El sistema electoral . . . . .	109
II. Sistemas de escogencia no democrática de los gober- nantes . . . . .	111
A.- Autocráticos . . . . .	111
a.- La herencia . . . . .	111
b.- La cooptación. . . . .	111
c.- La conquista . . . . .	112
B.- Mixtos. . . . .	114

CAPITULO IV  
LA ESTRUCTURA DEL GOBIERNO

SECCION PRIMERA  
ELEMENTOS DE LA ESTRUCTURA GUBERNAMENTAL

I.	Tipos de órganos gubernamentales . . . . .	119
A.-	El ejecutivo o gobierno . . . . .	119
a.-	Ejecutivo monocrático . . . . .	120
b.-	Ejecutivo colegial . . . . .	121
c.-	Ejecutivo directorial . . . . .	121
d.-	Ejecutivo dualista . . . . .	122
B.-	El órgano legislativo: El Parlamento. . . . .	123
a.-	El monocameralismo. . . . .	124
b.-	Bicameralismo. . . . .	124
1o.)	Criterio aristocrático . . . . .	124
2o.)	Criterio del federalismo . . . . .	125
3o.)	El bicameralismo corporativo . . . . .	126
4o.)	Criterio político . . . . .	128
II.	Los tipos de distinción de funciones . . . . .	130
A.-	Distinción tradicional de las funciones . . . . .	132
a.-	Contenido de la distinción. . . . .	132
b.-	Origen de la distinción. . . . .	133
B.-	Otras distinciones . . . . .	137
III.	Los medios de acción recíprocos. . . . .	140
A.-	Medios de acción del ejecutivo sobre las asambleas . . . . .	141
a.-	Participación en el nombramiento de los miembros del parlamento . . . . .	141
b.-	Participación en la organización y funcionamiento de las asambleas. . . . .	142
c.-	Participación en los actos de las asambleas . . . . .	143
d.-	El ejecutivo legislador . . . . .	146
e.-	La disolución del parlamento . . . . .	149
B.-	Medios de acción de las asambleas sobre el ejecutivo. . . . .	150
IV.	La jerarquía de los órganos . . . . .	152

SECCION SEGUNDA  
LOS TIPOS DE ESTRUCTURAS GUBERNAMENTALES

I.	Regímenes de concentración o de confusión de poderes	155
----	--	-----

A.-	Formas tradicionales de confusión de poderes. . . . .	155
a.-	Confusión de poderes en favor del ejecutivo . . . . .	156
b.-	Confusión de poderes a favor del legislativo . . . . .	158
B.-	Forma nueva de confusión de poderes: el sistema de partido único . . . . .	160
II.	Regímenes de separación de poderes. . . . .	161
A.-	Régimen presidencial. . . . .	163
a.-	Elementos del régimen presidencial. . . . .	163
b.-	El régimen presidencial colombiano . . . . .	166
c.-	El presidencialismo colombiano y el sistema del Frente Nacional. . . . .	168
B.-	Los partidos políticos y la separación de poderes . . . . .	173
III.	Regímenes de colaboración de poderes . . . . .	174
*A.-	Formación histórica y establecimiento del régimen parlamentario . . . . .	176
a.-	La aparición de la responsabilidad política de los ministros . . . . .	176
b.-	El debilitamiento del poder del monarca. . . . .	176
c.-	El establecimiento del régimen parlamentario en otros países. . . . .	177
✓B.-	Elementos característicos del régimen parlamentario . . . . .	178
a.-	Dualidad jefe de Estado - Jefe de gobierno . . . . .	179
b.-	La responsabilidad política del gobierno ante el parlamento . . . . .	182
c.-	El derecho de disolución del parlamento. . . . .	183
C.-	Evolución del régimen parlamentario . . . . .	184
a.-	Parlamentarismo con predominio de las asambleas . . . . .	185
b.-	Parlamento con predominio del ejecutivo . . . . .	186
1o.)	El tipo orleanista . . . . .	186
2o.)	El tipo "weimariano" . . . . .	186
D.-	Parlamentarismo e influencia de los partidos. . . . .	187

**CAPITULO V  
EL ESTADO Y LAS LIBERTADES PUBLICAS**

I.	La doctrina de las libertades públicas y de los derechos. . . . .	192
A.-	Aparición de la doctrina . . . . .	193
a.-	Antecedentes. . . . .	193
b.-	Carácter de la doctrina de las libertades públicas. . . . .	194
1o.)	Libertades-límites . . . . .	195
2o.)	Libertades-oposición . . . . .	195

B.- Fuentes de la doctrina de las libertades públicas . . . . .	196
a.- Fuente filosófica . . . . .	196
b.- Fuente política . . . . .	197
c.- Fuente económica . . . . .	197
C.- La eficacia de las libertades públicas . . . . .	198
a.- El sistema de las declaraciones de derechos . . . . .	198
b.- Protección de las libertades públicas a través de los principios jurídicos del régimen constitucional . . . . .	200
II. Evolución del concepto de las libertades públicas . . . . .	203
A.- Origen de la evolución del concepto de las libertades pú- blicas . . . . .	204
a.- Fuente filosófica . . . . .	204
1o.) Predominio de la noción de igualdad . . . . .	204
2o.) La ideología marxista . . . . .	206
b.- Fuente económica . . . . .	207
B.- Síntesis de la evolución . . . . .	207
C.- Consecuencias de la evolución . . . . .	209
a.- Preferencia por los derechos sociales . . . . .	209
b.- Aumento de la intervención del Estado . . . . .	210
c.- Conflictos ideológicos . . . . .	210
D.- Posiciones de los sistemas ideológicos con respecto al problema de las libertades . . . . .	211
a.- Los sistemas políticos . . . . .	211
1o.) Las doctrinas individualistas . . . . .	211
2o.) Las doctrinas comunitarias . . . . .	211
3o.) El fascismo . . . . .	212
4o.) El nacional-socialismo . . . . .	213
5o.) El marxismo . . . . .	213
b.- Los partidos políticos . . . . .	215

**CAPITULO VI**  
**DIFERENTES ESTRUCTURAS ESTATALES:**  
**UNIONES DE ESTADO Y FEDERALISMO**

A.- El Estado unitario . . . . .	218
B.- Los Estados compuestos . . . . .	219
a.- El Estado federal . . . . .	219
1o.) El principio de la participación . . . . .	220
2o.) El principio de la autonomía . . . . .	220
3o.) Evolución histórica . . . . .	221
b.- La confederación de Estados . . . . .	222

c.- La unión personal . . . . .	223
d.- La unión real . . . . .	223
e.- Otras formas intermedias. . . . .	224

**TERCERA PARTE**  
**LOS REGIMENES POLITICOS**

**CAPITULO I**  
**LA DEMOCRACIA CLASICA**

**SECCION PRIMERA**  
**FUENTES IDEOLOGICAS**

A.— Montesquieu . . . . .	232
a.- La ciencia social es posible . . . . .	233
b.- El mejor gobierno es aquel en que se garantiza la libertad . . . . .	233
c.- La separación de los poderes como garantía de la libertad . . . . .	234
d.- La facultad de impedir, el régimen representativo y los cuerpos intermedios. . . . .	234
B.— Juan Jacobo Rousseau o los derechos del hombre. . . . .	235
a.- El problema del origen del poder: el contrato social . . . . .	235
b.- Las cláusulas del contrato social: la defensa de la libertad de los derechos individuales . . . . .	236
c.- El soberano, la soberanía, la voluntad general . . . . .	237
d.- Inalienabilidad e indivisibilidad de la soberanía popular . . . . .	238
e.- La influencia del pensamiento de Rousseau. . . . .	239
1o.) La noción de los derechos individuales . . . . .	240
2o.) La ley es la expresión de la voluntad general . . . . .	240
3o.) La soberanía democrática y la constitución como renovación del pacto social . . . . .	241
C.— Los fisiócratas o la libertad económica . . . . .	241

**SECCION SEGUNDA**  
**EVOLUCION HISTORICA DE LAS DEMOCRACIAS CLASICAS**

I. Inglaterra. . . . .	243
A.— Factores de la evolución . . . . .	244

a.-	La conquista normanda . . . . .	245
1o.)	Proceso rápido de desagregación del poder . . . . .	245
2o.)	El self-government o autonomía . . . . .	246
b.-	La insularidad de Inglaterra . . . . .	247
c.-	El temperamento nacional británico . . . . .	247
1o.)	La tradición . . . . .	247
2o.)	El sentido de la adaptación . . . . .	248
3o.)	La concepción del derecho . . . . .	248
B.-	Del feudalismo al régimen representativo . . . . .	249
a.-	El establecimiento del parlamento . . . . .	249
1o.)	La Carta Magna . . . . .	250
2o.)	El bicameralismo . . . . .	250
b.-	Los poderes del parlamento . . . . .	251
1o.)	El poder financiero . . . . .	251
2o.)	El poder legislativo . . . . .	252
C.-	Nacimiento o instalación del régimen parlamentario y del gobierno de gabinete . . . . .	253
1o.)	La responsabilidad política de los ministros ante el parlamento . . . . .	253
2o.)	El gobierno de gabinete . . . . .	253
✓ D.-	Partidos políticos y libertades públicas . . . . .	253
1o.)	Los partidos políticos . . . . .	253
2o.)	Las libertades públicas . . . . .	254
E.-	Continuación de la evolución política-institucional . . . . .	254
a.-	Desarrollo del régimen parlamentario . . . . .	255
1o.)	La responsabilidad ministerial . . . . .	255
2o.)	La instalación definitiva del gobierno de gabi- nete . . . . .	255
3o.)	La práctica de la disolución . . . . .	256
4o.)	Los partidos políticos . . . . .	256
b.-	La conquista del sufragio universal . . . . .	257
c.-	El desdibujamiento de la Cámara de los Lores . . . . .	258
F.-	El análisis del profesor André Hauriou . . . . .	259
II. ✓	Los Estados Unidos de Norteamérica . . . . .	261
A. →	Orígenes de la Constitución norteamericana . . . . .	263
✓ a.-	La independencia norteamericana . . . . .	263
1o.)	El optimismo y el liberalismo . . . . .	264
2o.)	El realismo . . . . .	264
3o.)	El deísmo . . . . .	264
b.-	El problema jurídico . . . . .	264
B.-	La constitución de 1787 . . . . .	265

1o.) El federalismo . . . . .	266
2o.) Constitución escrita y rígida . . . . .	266
3o.) El bicameralismo . . . . .	266
4o.) La república . . . . .	267
5o.) La separación de poderes y el régimen presidencial . . . . .	267
C.— La influencia sobre las instituciones francesas . . . . .	268
1o.) La constitución escrita y rígida . . . . .	269
2o.) La declaración de derechos . . . . .	269
3o.) La separación de los poderes . . . . .	269
D.— La evolución constitucional hasta la guerra de secesión. . . . .	270
a.- La utilización del procedimiento de las enmiendas . . . . .	270
b.- La extensión territorial . . . . .	271
c.- La afirmación de la autoridad presidencial . . . . .	271
d.- La ampliación del derecho del sufragio . . . . .	272
e.- El control de la constitucionalidad de las leyes . . . . .	273
f.- El origen de los partidos políticos norteamericanos. . . . .	273
E.— La evolución constitucional después de la guerra de secesión. . . . .	274
a.- El sufragio universal . . . . .	274
b.- La búsqueda del equilibrio entre el Presidente y el Congreso . . . . .	274
c.- El gobierno de los jueces . . . . .	275
F.— Las apreciaciones sobre el régimen norteamericano. . . . .	275
III. Francia . . . . .	279
A.— Primera etapa: de 1789 a 1848. . . . .	280
a.- La constitución de 1791: ensayo de la monarquía representativa . . . . .	281
1o.) La declaración de derechos del hombre. . . . .	281
2o.) La Constitución de 1791. . . . .	286
b.- La Constitución de la “montaña” de 1793: la demo- cracia absoluta. . . . .	287
1o.) El régimen convencional . . . . .	287
2o.) El proyecto de Constitución de 1793 . . . . .	288
c.- La Constitución del año III: la república moderada. . . . .	288
d.- La Constitución del año VIII: del Consulado al Imperio . . . . .	289
e.- La carta de 1814. . . . .	290
f.- La carta de 1830. . . . .	291
g.- El balance de esta primera fase constitucional. . . . .	291

B.- Segunda etapa de 1848 a 1870 . . . . .	292
a.- La Constitución de 1848: la segunda república . . . . .	292
b.- La Constitución de 1852: el segundo imperio . . . . .	293
c.- El balance político de esta época. . . . .	294
C.- La tercera etapa: la Constitución de 1875 y la Tercera República hasta 1940 . . . . .	295
a.- El régimen parlamentario . . . . .	295
b.- La inestabilidad gubernamental. . . . .	296
D.- La última etapa: la Cuarta y la Quinta Repúblicas . . . . .	297
a.- La Cuarta República . . . . .	298
b.- La Quinta República . . . . .	300

**CAPITULO II**  
**LA DEMOCRACIA MARXISTA**

**SECCION PRIMERA**  
**FUENTES IDEOLOGICAS**

I. El pensamiento anterior a Carlos Marx: Rousseau. . . . .	306
a.- La alienación de los derechos del individuo al so-berano. . . . .	306
b.- El ideal de la democracia directa . . . . .	307
c.- La concepción de la igualdad. . . . .	307
II. La democracia jacobina. . . . .	308
a.- La Constitución de 1793. . . . .	308
b.- La libertad como fin y no como medio . . . . .	309
c.- La noción de pueblo . . . . .	309
III. La revolución de 1848. . . . .	310

**SECCION SEGUNDA**  
**EL MARXISMO**

A.- La base filosófica: materialismo dialéctico y materia- lismo histórico. . . . .	312
a.- Materialismo . . . . .	312
b.- El materialismo dialéctico . . . . .	312
c.- Materialismo histórico. . . . .	313
d.- La doctrina económica . . . . .	314
e.- El socialismo científico . . . . .	314
B.- El Estado y la revolución. . . . .	315
a.- La dictadura del proletariado . . . . .	315

b.- La iniciación del comunismo: la fase inferior . . . . .	315
c.- La fase superior del comunismo . . . . .	316

### SECCION TERCERA

#### LAS INSTITUCIONES POLITICAS EN LA UNION SOVIETICA

I. Breve recuento histórico . . . . .	316
A.- La instalación del Partido Comunista en el poder . . . . .	316
B.- La evolución constitucional. . . . .	317
a.- La Constitución de 10 de julio de 1918. . . . .	318
1o.) El sufragio limitado. . . . .	319
2o.) La organización piramidal de los poderes . . . . .	319
b.- La Constitución de 1924. . . . .	320
c.- La Constitución de 1936. . . . .	320
II. El régimen constitucional soviético . . . . .	321
A.- La organización social. . . . .	321
a.- Algunos principios de organización social . . . . .	321
1o.) Supresión de la propiedad privada. . . . .	321
2o.) La propiedad socialista de los medios de producción . . . . .	322
3o.) Los planes quinquenales . . . . .	322
4o.) El deber del trabajo. . . . .	322
b.- Derechos y deberes de los ciudadanos. . . . .	323
B.- El federalismo . . . . .	323
C.- La organización de los poderes . . . . .	324
a.- Los órganos de gobierno . . . . .	325
1o.) El Soviet Supremo. . . . .	325
2o.) El Presidium . . . . .	325
3o.) El Consejo de Ministros. . . . .	326
b.- Las implicaciones de orden teórico . . . . .	326
D.- El funcionamiento práctico del régimen soviético . . . . .	328
E.- El carácter democrático o antidemocrático del sistema . . . . .	332
1o.) Ausencia de partidos. . . . .	334
2o.) Inexistencia de libertades públicas. . . . .	334
3o.) El capitalismo de Estado . . . . .	335
F.- La Nueva Constitución soviética: El Estado de todo el pueblo y la controversia ideológica con China. . . . .	336